



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

пер.Антоненко, д.6, лит.А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812)640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www. ksp.org.ru

29.10.2025 № 1-868/25-2
На № МС/143-2025 от 20.10.2025

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Иванову Д.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Бирюку И.Л.

msmo8@mail.ru

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2025 № 1-868/25-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

29 октября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский
«О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский
на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2025 год.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденного решением МС от 20.05.2010 № 5 (в редакции решения МС от 22.08.2023 № 18, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 85 592,4 тыс. рублей соответственно;
- на 2027 год – по доходам в сумме 80 463,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 85 131,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 4 668,3 тыс. рублей;
- на 2028 год – по доходам в сумме 79 406,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 089,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 682,8 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2027 год, на 2028 год не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение).

Так, согласно «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на текущий 2025 финансовый год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 75 029,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 79 499,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 469,8 тыс. рублей. На 01.01.2025 остаток средств местного бюджета составил 6 935,2 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год и запланированными параметрами бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2026 года и на начало 2027 года составит 2 465,4 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2027 год в сумме 4 668,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 8 682,8 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета.

С учетом изложенного, при формировании проекта местного бюджета также не соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 БК РФ, согласно которой объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов		
		2026 год	плановый период	
			2027 год	2028 год
Доходы, всего	74 828,5	85 592,4	80 463,6	79 406,6
Расходы, всего	79 643,2	85 592,4	85 131,9	88 089,4
Дефицит (-), профицит (+)	- 4 814,7	-	- 4 668,3	- 8 682,8

*) Решение МС от 27.11.2024 № 28 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции решения МС от 26.02.2025 № 04).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 8 388,4 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 8 737,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 9 094,2 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год – в общей сумме 69 278,4 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 62 433,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 59 477,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 1 694 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 3 500,4 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2025 год и планируемых на 2026 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2025:		6 935,2			
ДОХОДЫ, всего:		74 828,5	85 592,4	114,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	12 101,0	16 314,0	134,8	19,1
Налоги на прибыль, доходы	101	12 000,0	16 213,0	135,1	19,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	100,1	100,1	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	0,8	0,8	100,0	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы	117	0,1	0,1	0,1	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	62 727,5	69 278,4	110,5	80,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	62 727,4	69 278,4	110,5	80,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219	0,1	-	-	-
РАСХОДЫ, всего:		79 643,2	85 592,4	107,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 221,5	37 359,3	116,0	43,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	18,8	21,4	113,8	менее 0,1
Национальная экономика	0400	250,5	456,0	в 1,8 раза больше	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	22 913,6	20 614,1	90,0	24,1
Охрана окружающей среды	0600	13,4	14,3	106,7	менее 0,1
Образование	0700	352,4	430,6	122,2	0,5
Культура, кинематография	0800	6 526,1	8 426,6	129,1	9,9
Социальная политика	1000	13 510,6	14 258,9	105,5	16,7
Физическая культура и спорт	1100	1 102,7	779,7	70,7	0,9
Средства массовой информации	1200	2 733,6	3 231,5	118,2	3,7

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удельный вес, %
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 4 814,7	-	-	-

**) Решение МС от 27.11.2024 № 28 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции решения МС от 26.02.2025 № 04).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 8 замечаний):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2027 год – в сумме 1 694 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 3 500,4 тыс. рублей в Приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» к «Пояснительной записке к Проекту бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Приложение № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета) включены в расходы местного бюджета, распределенные по кодам классификации расходов бюджетов.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н:

· в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Приложение № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета»), № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Приложение № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета») к проекту решения МС о местном бюджете, Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета наименование подраздела классификации расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших

исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному указанным Порядком;

- в Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета наименование подраздела 1102 «Физическая культура и массовый спорт» не соответствует наименованию («Массовый спорт»), установленному указанным Порядком.

3. Иные замечания.

3.1. Пунктом 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается, в том числе, дефицит местного бюджета на 2026 год в размере «0,0 тыс. рублей», тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

3.2. Пунктом 2 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга *на 01 января 2026 года, на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года*, тогда как согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года, *следующего за очередным финансовым годом* (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

3.3. Согласно пункту 11 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете «решение вступает в силу с 01 января 2026 года и действует по *31 декабря 2025 года*», что требует уточнения (1 замечание).

3.4. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» к проекту местного бюджета наименование целевой статьи 79511 00181 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, *организации подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе*» не в полной мере соответствует наименованию, установленному «Перечнем, кодами и структурой целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский», утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.08.2025 № 49/1 («Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных

образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» (1 замечание).

3.5. В Приложении № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета» требуют уточнения наименования граф в части указания периода планирования бюджетных ассигнований («сумма на 2025 год тыс. руб.», «сумма на 2026 год тыс. руб.», «сумма на 2027 год тыс. руб.») (1 замечание).

3.6. В Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета:

- объем бюджетных ассигнований (19 476,6 тыс. рублей, 20 270,6 тыс. рублей), отраженный в графах «Итого на 2027 год тыс. руб.», «Итого на 2028 год тыс. руб.» по строке «Жилищно-коммунальное хозяйство», не соответствует аналогичным показателям (17 782,6 тыс. рублей, 16 770,2 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» (1 замечание);

- объем бюджетных ассигнований (85 131,9 тыс. рублей, 88 089,4 тыс. рублей), отраженный в графах «Итого на 2027 год тыс. руб.», «Итого на 2028 год тыс. руб.» по строке «Итого», не соответствует аналогичным показателям (83 437,9 тыс. рублей, 84 589 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» (1 замечание).

3.7. В преамбуле проекта решения МС о местном бюджете приведена ссылка на п. 2 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», тогда как в соответствии Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» указанные положения утратили силу (с 19.06.2025) (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2026 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 85 592,4 тыс. рублей, что на 10 763,9 тыс. рублей (на 14,4 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2026 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 80,9 % или 69 278,4 тыс. рублей, что на 6 550,9 тыс. рублей (на 10,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 75,9 % (52 598,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 24,1 % (16 680,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 16 213 тыс. рублей (или 19 % в общей сумме доходов), что на 4 213 тыс. рублей (на 35,1 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 101 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что соответствует объему бюджетных назначений, утвержденных на 2025 год. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – в сумме 100,1 тыс. рублей (99,1 %).

Согласно «Пояснительной записке к Проекту бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» «прогноз доходов бюджета определен исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Исходной базой для разработки прогноза доходов бюджета являются показатели исполнения бюджета текущего года (за девять месяцев), оценка ожидаемого поступления налогов за 2025 год и параметры прогноза социально-экономического развития на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2026 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2026 год запланированы в общей сумме 85 592,4 тыс. рублей, что на 5 949,2 тыс. рублей (на 7,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43,7 % (или в сумме 37 359,3 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 24,1 % (или в сумме 20 614,1 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 16,7 % (или в сумме 14 258,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2026 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 78 496,3 тыс. рублей (или 91,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 7 096,1 тыс. рублей (или 8,3 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2026 год в общей сумме 37 106,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний штатная численность МС в 2026 году составит 2 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – 13 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.07.2025 № 40-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 360,5 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образования города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (33 369,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образования города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год», размещенном на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 223,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Служба по благоустройству» (далее – МКУ «Служба

по благоустройству», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 11 453,6 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 9 247,1 тыс. рублей.

Согласно проекту штатного расписания численность МКУ «Служба по благоустройству» на 2026 год запланирована в количестве 5,5 штатных единиц. Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с «Положением о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Служба по благоустройству внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский», утвержденным постановлением Местной Администрации от 06.10.2025 № 59. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

5. На 2026 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 334,7 тыс. рублей на предоставление пенсии за выслугу лет, доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2026 год запланирована реализация 20-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2025 № 57, на реализацию 18-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 22 663,3 тыс. рублей (или 26,5 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ («Малый бизнес», «Защита прав потребителей») запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.08.2023 № 39 (в редакции постановления Местной Администрации от 19.02.2025 № 06).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 замечания):

1. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный муниципальной программой (1 замечание):

- «Благоустройство и озеленение» на 2027 год в сумме 7 957 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 8 282 тыс. рублей, не соответствует аналогичным показателям, отраженным в проекте местного бюджета (на 2027 год – в сумме 6 263 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 4 781,6 тыс. рублей);

- «Досуг» на 2026 год в сумме 1 348,3 тыс. рублей, не соответствует аналогичному показателю, отраженному в проекте местного бюджета (1 725,8 тыс. рублей).

Кроме того, в разделе 5 «Расчет-обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы» муниципальной программы «Благоустройство и озеленение» общий объем бюджетных ассигнований на 2026 год, указанный по строке 1 «Благоустройство и озеленение» (9 161,5 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (9 160,5 тыс. рублей).

2. Муниципальной программой «Праздники» запланировано, в том числе, мероприятие «Елочка гори – праздник нам дари»: услуги по изготовлению подарков (*календарь на 2027 год*) для жителей МО Васильевский», что требует уточнения, поскольку расходы на реализацию указанного мероприятия запланированы, в том числе, на 2027 год в сумме 385 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 384,7 тыс. рублей (1 замечание).

3. В паспорте муниципальной программы «Защита и действия в чрезвычайных ситуациях» по строке «Объем и источники финансирования программы» требует уточнения период планирования бюджетных ассигнований (2025 год, 2026 год, 2027 год) (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2026 год запланированы ассигнования в общей сумме 16 680,3 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 17 374,1 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 18 083,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2026 год – в сумме 10,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,4 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 10,9 тыс. рублей, объем которых на 2027 год не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (10,5 тыс. рублей);

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2026 год – в сумме 4 746 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 4 943 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 5 144,7 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2026 год – в сумме 6 053,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 6 305,7 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 6 563,1 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2026 год – в сумме 5 870,5 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 6 115 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 6 364,4 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2026 финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденного решением МС от 20.05.2010 № 5 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 85 592,4 тыс. рублей соответственно;

- на 2027 год – по доходам в сумме 80 463,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 85 131,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 4 668,3 тыс. рублей;

- на 2028 год – по доходам в сумме 79 406,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 88 089,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 682,8 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2027 год, на 2028 год не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает

сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение).

Так, согласно «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на текущий 2025 финансовый год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 75 029,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 79 499,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 4 469,8 тыс. рублей. На 01.01.2025 остаток средств местного бюджета составил 6 935,2 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год и запланированными параметрами бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2026 года и на начало 2027 года составит 2 465,4 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2027 год в сумме 4 668,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 8 682,8 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета.

С учетом изложенного, при формировании проекта местного бюджета также не соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 БК РФ.

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 85 592,4 тыс. рублей, что на 10 763,9 тыс. рублей (на 14,4 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 85 592,4 тыс. рублей, что на 5 949,2 тыс. рублей (на 7,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 8 388,4 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 8 737,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 9 094,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год – в общей сумме 69 278,4 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 62 433,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 59 477,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 1 694 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 3 500,4 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме 100 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 8 замечаний):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ условно утвержденные расходы на 2027 год – в сумме 1 694 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 3 500,4 тыс. рублей в Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета включены в расходы местного бюджета, распределенные по кодам классификации расходов бюджетов.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» к проекту решения МС о местном бюджете, Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета наименования отдельных подразделов классификации расходов не соответствуют наименованиям, установленным указанным Порядком.

7.3. Иные замечания.

7.3.1. Пунктом 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается, в том числе, дефицит местного бюджета на 2026 год в размере «0,0 тыс. рублей», тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

7.3.2. Пунктом 2 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2026 года, на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года, тогда как согласно ст. 184.1 БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга утверждается по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

7.3.3. Согласно пункту 11 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете «решение вступает в силу с 01 января 2026 года и действует по 31 декабря 2025 года», что требует уточнения (1 замечание).

7.3.4. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» к проекту местного бюджета наименование целевой статьи 79511 00181 не в полной

мере соответствует наименованию, установленному «Перечнем, кодами и структурой целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский», утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.08.2025 № 49/1 (1 замечание).

7.3.5. В Приложении № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета» требуют уточнения наименования граф в части указания периода планирования бюджетных ассигнований (1 замечание).

7.3.6. В Приложении № 1 к Пояснительной записке к проекту местного бюджета:

- объем бюджетных ассигнований (19 476,6 тыс. рублей, 20 270,6 тыс. рублей), отраженный в графах «Итого на 2027 год тыс. руб.», «Итого на 2028 год тыс. руб.» по строке «Жилищно-коммунальное хозяйство», не соответствует аналогичным показателям (17 782,6 тыс. рублей, 16 770,2 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» (1 замечание);

- объем бюджетных ассигнований (85 131,9 тыс. рублей, 88 089,4 тыс. рублей), отраженный в графах «Итого на 2027 год тыс. руб.», «Итого на 2028 год тыс. руб.» по строке «Итого», не соответствует аналогичным показателям (83 437,9 тыс. рублей, 84 589 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета», № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета» (1 замечание).

7.3.7. В преамбуле проекта решения МС о местном бюджете приведена ссылка на п. 2 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», тогда как в соответствии Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» указанные положения утратили силу (с 19.06.2025) (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 360,5 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (33 369,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год», размещенном на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга.

10. На 2026 год запланирована реализация 20-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2025 № 57, на реализацию 18-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 22 663,3 тыс. рублей (или 26,5 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.08.2023 № 39 (в редакции постановления Местной Администрации от 19.02.2025 № 06).

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 замечания):

11.1. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный муниципальной программой (1 замечание):

- «Благоустройство и озеленение» на 2027 год в сумме 7 957 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 8 282 тыс. рублей, не соответствует аналогичным показателям, отраженным в проекте местного бюджета (на 2027 год – в сумме 6 263 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 4 781,6 тыс. рублей);

- «Досуг» на 2026 год в сумме 1 348,3 тыс. рублей, не соответствует аналогичному показателю, отраженному в проекте местного бюджета (1 725,8 тыс. рублей).

11.2. Муниципальной программой «Праздники» запланировано, в том числе, мероприятие «Елочка гори – праздник нам дари»: услуги по изготовлению подарков (календарь на 2027 год) для жителей МО Васильевский», что требует уточнения, поскольку расходы на реализацию указанного мероприятия запланированы, в том числе, на 2027 год в сумме 385 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 384,7 тыс. рублей (1 замечание).

11.3. В паспорте муниципальной программы «Защита и действия в чрезвычайных ситуациях» по строке «Объем и источники финансирования программы» требует уточнения период планирования бюджетных ассигнований (2025 год, 2026 год, 2027 год) (1 замечание).

Аудитор палаты

— Д.В. Филатов